



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

**RELATÓRIO CIRCUNSTANCIADO SOBRE A GESTÃO DO MUNICÍPIO,
INCLUINDO O DESEMPENHO DA AREECADAÇÃO CONFORME ART. 58 DA
LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL**

Conforme prevê o artigo 113 do Regimento Interno dessa Egrégia Corte de Contas, encaminho o relatório sobre a gestão das atividades públicas realizadas no Município, relativo ao exercício de 2021, no que se refere à Administração Direta.

Destaca-se que seguem nessa prestação de contas os seguintes documentos:

- a) Balanço Orçamentário;
- b) Balanço Financeiro;
- c) Balanço Patrimonial;
- d) Demonstração das variações patrimoniais;
- e) Plano Plurianual, Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária, exercício 2021;
- f) Alterações nas leis referidas na letra “e” relativas ao exercício de 2021, bem como os Decretos e Mapas de Créditos, também de 2021;
- g) Declaração firmada pelo Contabilista sobre as conciliações bancárias e seu resultado;
- h) Parecer do responsável pelo controle interno atinentes a administração do executivo municipal, abrangendo a gestão dos recursos vinculados a manutenção e desenvolvimento do ensino e os recursos vinculados às ações e serviços públicos de saúde;
- i) Parecer do Conselho de Acompanhamento e controle social do FUNDEB;

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44
Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

j) Parecer do Conselho Municipal de Saúde.

1. EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

A demonstração dos feitos da receita e da despesa pública sobre o orçamento e sobre o Patrimônio, por serem fartamente abordadas nos demonstrativos orçamentários e contábeis anexos na presente Prestação de Contas, deixam de ser reproduzidos.

1.1 ANÁLISE QUANTO AO LIMITE DE DESPESAS COM PESSOAL E A SUA EVOLUÇÃO NO EXERCÍCIO.

A despesa com pessoal em dezembro de 2015 chegou a 50,51% em relação a receita corrente líquida e em dezembro de 2016 a despesa de pessoal foi de 49,50% da receita corrente líquida. Em 2017 a despesa com pessoal atingiu o patamar de 52,57% e já em 2018 a despesa de pessoal em relação a receita corrente líquida ficou em 46,94%. Em 2019 a despesa de pessoal em relação a receita corrente líquida ficou em 47,95%, enquanto no ano de 2020 a despesa de pessoal em relação a receita corrente líquida ficou em 44,76% e em 2021 a despesa com pessoal em relação a receita corrente líquida ficou em 45,73%.

Percebe-se que o município de Constantina vem enfrentando o aumento vegetativo da folha de pagamento que a cada ano eleva o limite de pessoal. Em relação ao percentual de 52,57% em 2017 é preciso trazer a informação que a RCL de 2016 foi de R\$ 24.186.039,59 e em 2017 foi de R\$ 24.271.903,68, com aumento apenas de R\$ 85.864,09, considerando as vantagens que aumentam a cada ano a despesa com pessoal é perfeitamente possível compreender esse aumento do percentual já que o município conta com um número baixo de cargos em comissão, sendo apenas o necessário para cumprir com o bom andamento do serviço público e atendimento à população. Já em 2018 houve aumento da Receita

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100

CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44

Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

Corrente líquida, ficando em R\$ 27.858.007,07 e somando-se as ações de contenção de despesas de pessoal, foi possível a redução considerável do limite com pessoal. Em 2019 a Receita Corrente líquida chegou ao valor de R\$ 29.235.177,87 e em 2020 a receita corrente líquida chegou ao valor de R\$ 35.401.296,66 e houve a promulgação da lei federal nº 173/20, onde suspendeu muitos benefícios ao funcionalismo público, principalmente no artigo 8. Em 2021 nossa receita corrente líquida teve mais um acréscimo, passando para R\$ 41.216.647,23, porém, em função da retomada dos reajustes mínimos necessários no que tange aos salários, acarretou um pequeno aumento em nosso índice.

1.2) – ANÁLISE QUANTO AO ENDIVIDAMENTO DE CURTO PRAZO – DÍVIDA FLUTUANTE

Ao final do exercício de 2021, a dívida flutuante é de R\$ 4.436.509,30 (quatro milhões quatrocentos e trinta e seis mil, quinhentos e nove reais e trinta centavos), não havendo insuficiência financeira.

Para fazer e manter o histórico da situação financeira da gestão atual mantemos a informação sobre o exercício de 2018, onde a dívida flutuante era de R\$ 5.580.452,84 (cinco milhões quinhentos e oitenta mil, quatrocentos e cinquenta e dois reais e oitenta centavos), sendo R\$ 2.293.554,46 (dois milhões, duzentos e noventa e três mil, quinhentos e cinquenta quatro reais e quarenta e seis centavos) ficou registrado com insuficiência financeira.

Cabe salientar que ao final do exercício de 2016 o Município contava com uma insuficiência financeira de R\$ 1.880.748,84 (um milhão, oitocentos e oitenta mil, setecentos e quarenta e oito reais e oitenta e quatro centavos), sendo que destes foram pagos durante 2017 o valor de R\$ 990.013,40 (novecentos e noventa mil, treze reais e quarenta centavos), demonstrando a preocupação em reduzir o déficit financeiro e atender as

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100

CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44

Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

demandas da população. No exercício de 2017 a insuficiência chegou a R\$ 3.462.742,88 (três milhões, quatrocentos e sessenta e dois mil, setecentos e quarenta e dois reais e oitenta e oito centavos). Portanto podemos constatar o esforço do município na redução da dívida e na busca do equilíbrio financeiro.

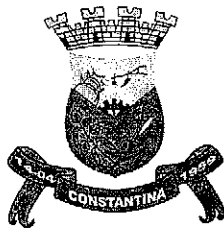
Quando falamos em esforço é preciso mencionar que no exercício de 2018 foi reduzido em 35% os cargos em comissão, intensificando o controle de gastos a ponto de reduzir o consumo de combustível em relação aos exercícios de 2016 e 2017, apesar dos desembolsos de recursos financeiros para o pagamento dos juros de parcelamento de RPPS, mantendo as contribuições em dia, no propósito de evitar pagamento de juros e multas, entre outras ações.

Em especial cabe destacar que o município de Constantina tem buscado manter o equilíbrio de suas contas através do planejamento, definição de metas e medidas de controle de gastos de despesas, buscando alternativas no aumento da arrecadação e controle de gastos públicos, porém em função da crise econômica, onde aumentou a demanda por serviços a serem prestados pela administração pública junto aos munícipes, há sempre uma demanda de recursos a serem gastos para o atendimento a essas demandas. Mesmo assim houve uma significativa redução da dívida flutuante, atribuindo ao controle nos gastos públicos, redução nas despesas com pessoal com diminuição de cargos em comissão e outras reduções de gastos administrativos com impacto direto no orçamento público, como combustíveis, que é possível verificar nos relatórios de 2016 para 2018, havendo uma redução de R\$ 258.167,93, mesmo com os aumentos de valores dos preços que houveram no período.

Constata-se a redução da insuficiência financeira, já que a mesma ao final de 2019 foi menor que a registrada ao final do exercício de 2016 ou seja, a gestão reduziu a insuficiência financeira em cerca de 11% em relação a 2016.

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44
Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

Posteriormente a isso e com as medidas tomadas, somadas a melhoria na arrecadação municipal, o município de Constantina avançou em 2020 para um superávit financeiro, mantendo as ações, sendo que em 2021 o município atingiu um patamar de superávit financeiro que á muito não tínhamos, totalizando um saldo final em caixa no valor de R\$ 4.435.548,43(quatro milhões quatrocentos e trinta e cinco mil, quinhentos e quarenta e oito reais e quarenta e três centavos).

2. DAS INFORMAÇÕES SOBRE VINCULAÇÕES CONSTITUCIONAIS

2.1) RECURSOS APLICADOS NA MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO – MDE, INCLUÍDO OS RECURSOS DO FUNDEB

No exercício em análise foram gastos R\$ 7.395.228,21, correspondendo a 23,87% da receita resultante de imposto e transferências. Nessa questão tivemos uma redução considerável de gastos na área da educação em função de passarmos por uma pandemia sem precedentes, com suspensão de aulas, ficando, dessa forma, valores recebidos na área de transferências e impostos não tendo destinação para gastos do dia-a-dia na área de educação, tais como transporte escolar, merenda, despesas diárias nas escolas, enfim, uma série de fatores que contribuíram para a redução de investimentos/gastos na área educacional, apesar de haver, em nosso municípios, muitos investimentos nessa área para o benefício dos alunos no que tange a melhorias estruturais e na qualidade de material fornecido aos mesmos.

Das ações descritas acima, segue relatório em anexo

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44
Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

2.2) RECURSOS APLICADOS NAS AÇÕES E SERVIÇOS PÚBLICOS DE SAÚDE ASPS

No exercício em análise a execução orçamentária demonstrou a aplicação de R\$ 5.120.685,09 (cinco milhões cento e vinte mil, seiscentos e oitenta e cinco reais e nove centavos) nas ações e serviços públicos de saúde, representando 16,53% da receita de base de cálculo.

O valor despendido nas ASPS pode ser identificado no relatório em anexo.

Tivemos no ano de 2020 e 2021 inúmeras ações de saúde com cunho importante para a população. Enfrentamos uma pandemia de COVID-19 sem precedentes no mundo todo, obrigando aos municípios a serem ágeis nas tomadas de decisões e investimentos na área da saúde para suprir as demandas cada vez maiores na área de saúde pública. Mesmo que houve muitas restrições nos municípios no que tange a fluxo de pessoas de modo geral, a área da saúde teve uma demanda de crescimento muito significativa, com um aumento na procura às unidades de saúde, em função do COVID-19 e também na área de atendimento na área psicológica, tendo um aumento muito considerável nos custos municipais na área.

Entendemos que tudo isso foi necessário e importante para podermos muitas e muitas vezes aliviar o sofrimento e todos os transtornos que ocorreram durante esse período, necessitando, muitas vezes, a interferência do poder público para o atendimento a essa população que ficou a mercê das doenças físicas e psicológicas.

3 – DO DESEMPENHO DA ARRECADAÇÃO CONFORME ART. 58 DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44
Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

3.1) ANÁLISE QUANTO AO DESEMPENHO DA ARRECADAÇÃO

3.1.1) QUANTO ÀS RECEITAS TRIBUTÁRIAS

A receita tributária ficou dentro do previsto para o ano de análise, visto u ano atípico em função de pandemia, o município efetuou um trabalho com REFIS das dívidas perante o poder público para que os munícipes pudessem quitar suas pendências com maior êxito, havendo um pequeno crescimento de receita nesse ano, com uma boa demanda na área de parcelamentos de acerto de pendencias realizadas pelos contribuintes.

3.1.1.1) MEDIDAS NO SENTIDO DE RECUPERAÇÃO DE CRÉDITOS TRIBUTÁRIOS

Destacamos que as ações implementadas pelo Município tange no sentido de fiscalização tributária, sendo das seguintes:

- o município fez cobranças administrativas, disponibilizando um servidor para cuidar da cobrança da dívida ativa, tendo bom êxito na área, melhorando, dessa forma a arrecadação aumentou.

Além disso no exercício da análise, houve o lançamento de REFIS para os munícipes que estavam em situação de inadimplência, havendo uma grande procura e muitos contribuintes puderam quitar ou parcelar suas pendencias junto a essa municipalidade.

3.1.1.2) AÇÕES NO SENTIDO DE COMBATE À SONEGAÇÃO E INCREMENTO DE RECEITAS TRIBUTÁRIAS

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44
Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

Trabalho da equipe volante e todas as ações do PIT – programa de integração tributária ;

Intensificação no trabalho na produção primária e acompanhamento do valor adicionado das empresas, cujo resultado é possível verificar com o aumento do retorno de ICMS nos últimos anos.

Por fim, destacamos que todas as ações estão retratadas nas demonstrações contábeis e orçamentárias e os aspectos mais relevantes da execução orçamentária encontram-se apresentadas nesta exposição circunstanciada. Todavia colocamo-nos à disposição para quaisquer esclarecimentos e apresentação de documentos que se façam necessários como cumprimento do mandamento constitucional de prestação de contas do ente público.

RELATOS SOBRE AS AÇÕES DO EXERCÍCIO DE 2021

Quando encerrou-se o exercício de 2017, tínhamos a preocupação de ter o comprometimento com a área pública, levando em conta as necessidades da população, que é o objetivo principal da administração pública, tentando buscar sempre esse atendimento junto com a eficiência e eficácia dos recursos para sempre atingir um equilíbrio financeiro. Em 2018 e 2019 foi dado sequencia a essa busca incessante, buscando ações na área de gestão dos recursos públicos, com a intenção de obter melhores resultados, em uma balança da necessidade de fazer o melhor a população com a responsabilidade que nos é confiada, conforme ações descritas:

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44
Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

1 – Em entendimento a lei 143/2020 que implementou o congelamento de reajustes/reposições em função da PANDEMIA COVID-19, procuramos atender a mesma de forma integral, sem novas concessões de funções gratificadas e aumento de horas extras, procurando inclusive na redução desses setores para que pudéssemos, além de nos enquadrar na lei, ajustar as contas municipais para uma melhor distribuição dos gastos públicos, sem deixar de atender as principais demandas dos munícipes constantinenses, principalmente na área de saúde e educação;

2 – Tivemos um controle na área dos gastos, apesar da grande demanda da população em função de um retorno a muitas atividades municipais na questão de serviços, além da retomada de investimentos na área da agricultura, obras e demais setores que estavam com muitas restrições em função da pandemia, com alguns gastos na área de manutenção de máquinas, equipamentos e investimentos na área da educação, como reforma de espaços escolares e aquisição de equipamentos para as escolas.

3 – Continuamos a priorizar o setor de arrecadação, através de um REFIS para que os contribuintes inadimplentes pudessem regularizar a situação de impostos junto ao órgão público, o que acarretou em um grande retorno por parte dos contribuintes no sentido de atenderem ao nosso chamado e havendo muitos pagamentos de dívidas antigas que estavam pendente de recebimento no setor tributário, além de continuar com o trabalho realizado desde 2019 na orientação a nossos agricultores e comerciantes da importância da emissão de notas fiscais para trazer retorno de tributos a nosso município, assim como continuamos a incentivar os munícipes a solicitar as notas fiscais ou cupons fiscais, dando aos mesmos a oportunidade de ganharem prêmios em dinheiro através da campanha Nota Fiscal Gaúcha, com o intuito da melhoria contínua em nossa arrecadação.

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44

Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

4 – Seguimos na implantação do planejamento urbano com expansão de nosso perímetro urbano, adequando os novos espaços das novas construções para a efetiva tributação legal dos mesmos, para regularização dessas construções e conseqüentemente, melhorar a arrecadação municipal.

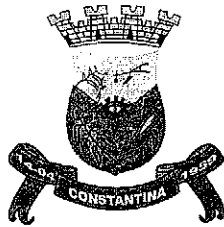
5 – Houve uma busca incessante de recursos através de emendas parlamentares, tanto na área da saúde para custeio das despesas diárias para a comunidade, quanto em recursos para investimentos na área de infraestrutura no município de Constantina, recebendo algumas emendas para melhorias na área urbana, como asfalto em diversas ruas, e recursos para investimentos na área agrícola, como terraplanagem em novos projetos de aviários, pocilgas e salas de ordenha e investimentos na melhoria das estradas rurais, assim como, aquisição de equipamentos para a Secretaria de Agricultura e obras.

6 – Tivemos repasses de recursos oriundos do Governo Estadual, no que refere-se a área de saúde, onde o mesmo efetivou pagamentos de repasses que estavam atrasados a muitos anos e que vinha sendo protelado, sendo que em 2021 houve o pagamento de valores que o município já havia investido para atender a população e que nesse ano conseguimos reaver os mesmos, buscando investir na melhoria contínua para a população, com aquisição de nova ambulância e demais equipamentos para a área de saúde e auxiliando em nosso equilíbrio financeiro nesse ano.

7 – Por fim, com todas as dificuldades que passamos no ano de 2021, enfrentando muitas restrições em função de uma pandemia a nível mundial, onde todo o planeta viveu tempos de insegurança, com encerramento de atividade de muitas empresas, causando desemprego, redução da renda dos indivíduos, passamos por evento de Granizo e

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44
Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

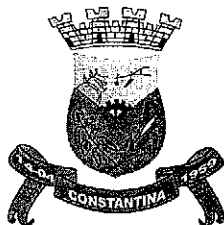
estiagem, fazendo com que houvesse uma maior demanda do poder público no atendimento dos indivíduos, conseguimos, de forma geral, atingir nossos objetivos de atender bem a população e ao mesmo tempo nos preocupar com a correta aplicabilidade de recursos públicos no que realmente necessita e é de responsabilidade da Administração.

8 – Ainda temos um desafio principal, citando que nosso município encontra-se em uma faixa de transição do FPM, estando na faixa 01 de repasses, com índice de 0,6 para município com até 10.188 habitantes, porém, segundo dados levantados no município, através dos cadastros dos agentes municipais de saúde, nossa população é de 10.311, porém, mesmo apresentando tais números, não houve entendimento por parte do Ente Federal para que pudéssemos avançar no índice, com um acréscimo acima de R\$ 2.000.000,00 (dois milhões de reais) por ano, conseguindo melhorar ainda mais o atendimento a população de Constantina, mas aguardando que em 2022, conforme determinação Federal, haverá nosso senso através do IBGE, onde poderemos ajustar esses dados e passar a ter um retorno justo para nosso município.

Por fim, concluo esse relato tendo a certeza de que estamos no caminho correto para com o erário público, tendo a consciência de que sempre podemos fazer mais e melhor aos nossos munícipes, com respeito e responsabilidade pelos recursos públicos, procurando sempre aplicar os mesmos da melhor forma possível para que a população tenha o retorno de tudo o que contribui para a manutenção do município, apesar de todas as intempéries, turbulências e desafios, a fim de que possamos, em um futuro próximo, manter um equilíbrio financeiro em conjunto com o atendimento à população.

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44
Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

Constantina/RS 29 de março de 2022



FIDELVINO MENEGAZZO

PREFEITO MUNICIPAL DE CONSTANTINA

Av. João Mafessoni, 483 / Fone (54) 3363-8100
CEP 99680-000 / CNPJ 87.708.889/0001-44
Site: www.constantina.rs.gov.br - E-mail: adm@constantina.rs.gov.br

"DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA".
