



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

**RELATÓRIO CIRCUNSTANCIADO SOBRE A GESTÃO DO MUNICÍPIO,
INCLUINDO O DESEMPENHO DA ARRECADAÇÃO CONFORME O ART.
58 DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL**

Conforme prevê o artigo 113 do Regimento Interno desta Egrégia Corte de Contas, encaminho o relatório sobre a gestão das atividades públicas realizadas no Município, relativo ao exercício de 2018, no que se refere à Administração Direta.

Destaca-se que seguem nesta prestação os seguintes documentos:

- a) Balanço Orçamentário;
- b) Balanço Financeiro;
- c) Balanço Patrimonial;
- d) Demonstração das Variações Patrimoniais;
- e) Plano Plurianual, Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária, exercício 2018;
- f) Alterações nas Leis referidas na letra “e” relativas ao exercício de 2018, bem como os Decretos e Mapa de Créditos, também de 2018;
- g) Declaração firmada pelo Contabilista sobre as conciliações bancárias e seu resultado;
- h) Parecer do responsável pelo controle interno atinentes à administração do executivo municipal, abrangendo a gestão dos recursos vinculados à manutenção e desenvolvimento do ensino e os recursos vinculados às ações e serviços públicos de saúde;
- i) Parecer do Conselho de Acompanhamento e controle social do FUNDEB;
- j) Parecer do Conselho Municipal de Saúde.

1- EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

A demonstração dos feitos da receita e da despesa pública sobre o orçamento e sobre o Patrimônio, por serem fartamente abordadas nos demonstrativos orçamentários e contábeis anexos na presente Prestação de Contas, deixam de ser reproduzidos.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

1.10 ANÁLISE QUANTO AO LIMITE DE DESPESAS COM PESSOAL E A SUA EVOLUÇÃO NO EXERCÍCIO.

A despesa com pessoal em dezembro de 2015 chega a 50,51% em relação e receita corrente líquida e em dezembro de 2016 a despesa de pessoal é de 49,50 % da receita Corrente Líquida, e em 2017 a despesa com pessoal foi para 52,57% já em 2018 a despesa de pessoal em relação a receita corrente líquida ficou em 46,94%.

Percebe-se que o Município de Constantina vem sofrendo com o aumento vegetativo da folha de pagamento que a cada ano eleva o limite de pessoal. Em relação ao percentual de 52,57% em 2017 e preciso trazer a informação que a RCL de 2016 foi de R\$ 24.186039,59 e em 2017 24.271.903,68 com um aumento apenas de R\$ 85.864,09, considerando as vantagens que aumentam a cada ano a despesa com pessoal é perfeitamente possível compreender esse aumento do percentual já que o Município conta com um número baixo de Cargos em comissão apenas o necessário para cumprir com o bom andamento do serviço público e atendimento à população. Já em 2018 houve aumento de da Receita corrente líquida ficando em R\$ 27.858.007,07 e somando-se às ações de contenção de despesas de pessoal foi possível a redução considerável do limite com pessoal.

1.2) ANÁLISE QUANTO AO ENDIVIDAMENTO DE CURTO PRAZO – DÍVIDA FLUTUANTE

Findo o exercício de 2018 a dívida flutuante é de R\$ 5.580.452,84 (Cinco milhões, quinhentos e oitenta mil quatrocentos e cinquenta e dois reais e oitenta e quatro centavos) sendo R\$ 2.293554,46 (Dois milhões, duzentos e noventa e três mil, quinhentos e cinquenta e quatro reais e quarenta e seis centavos) ficou registrado com insuficiência financeira.

Cabe Salientar que ao final do exercício de 2016 o Município contava com uma insuficiência financeira de R\$ 1.880.748,84 (Um milhão, oitocentos e oitenta mil, setecentos e quarenta e oito reais e oitenta e quatro centavos) destes foram pagos durante 2017 o valor de R\$ 990.013,40 (Novecentos e noventa mil, treze reais e oitenta e oito centavos) demonstrando a preocupação em reduzir o déficit financeiro e atender as demandas da população, no exercício de 2017 a insuficiência financeira chegou a R\$ 3.462.742,88 (Três milhões, quatrocentos e sessenta e dois mil, setecentos e quarenta e dois mil e oitenta e oito centavos). Portanto podemos constatar o esforço do município na redução da dívida e na busca do equilíbrio financeiro. Pois ao final de 2017



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

verificou-se que a insuficiência financeira do exercício mesmo sendo um pouco menos que aquela registrada ao final de 2016 somando-se ela praticamente dobrou o valor, portanto houve a consciência da necessidade extrema de reduzir de fato o déficit e para isso se fazia necessário o pagamento da dívida e controle dos gastos para evitar o saldo de despesas empenhadas sem lastro financeiro ao final do exercício. Quando falamos em esforço é preciso mencionar, que no exercício de 2018 foi reduzido em 35% os cargos em comissão, foi intensificado o controle nos gastos a ponto de gastar menos combustível que no exercício de 2016 e 2017, apesar de desembolso de recursos financeiros para pagamento de juros de parcelamentos de RPPS, mantivemos as contribuições em dia no propósito de evitar pagamento de juros e multas, entre outras ações.

Em especial cabe destacar que o Município de Constantina tem tentado manter o equilíbrio de suas contas através de planejamento, definição de metas e medidas de contenção de despesas, buscando alternativas de aumento de arrecadação e controles nos gastos públicos, porém a ausência de repasses do Fundo Estadual de saúde, a crise econômica e a insuficiência financeira do exercício anterior compromete o equilíbrio financeiro. Porém, contudo, houve uma significativa redução da dívida flutuante a qual atribuímos ao controle nos gastos públicos, redução nas despesas com pessoal com diminuição dos cargos em comissão e redução em algumas despesas que tem impacto considerável no orçamento público como por exemplo o combustível, que é possível verificar nos relatórios que de 2016 para 2018 houve uma redução de R\$ 258.167,93 mesmo com todos os aumentos que houveram no período.

2 - DAS INFORMAÇÕES SOBRE VINCULAÇÕES CONSTITUCIONAIS
2.1) RECURSOS APLICADOS NA MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO - MDE, INCLUÍDO OS RECURSOS DO FUNDEF

No exercício em análise foram gastos R\$ 5.062.595,50 corresponde a 25,00% da receita resultante de impostos e transferências.

No PAD foi ajustado o valor da despesa com Educação informando o valor das férias dos servidores da educação referente ao exercício de 2018, por entendermos que o fato gerador é o exercício em questão. Considerando que para a redução do déficit é de extrema importância do Município fique dentro dos percentuais exigidos pela legislação desde que cumpra com o atendimento às ações do Ensino.

Das ações acima transcritas, no que se refere ao aspecto físico, segue relatório em anexo.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

2.2) RECURSOS APLICADOS NAS AÇÕES E SERVIÇOS PÚBLICOS DE SAÚDE ASPS

No exercício em análise, a execução orçamentária demonstrou a aplicação de R\$ 3.917.386,72 (Três milhões, novecentos e dezessete mil, trezentos e oitenta e seis mil e setenta e dois centavos) nas Ações e Serviços Públicos de Saúde, representando 19,35% da receita de base de cálculo.

O valor despendido nas ASPs pode ser assim identificado

Segue relatório em anexo.

Tivemos no ano de 2017, inúmeras ações na saúde, todas elas de cunho importante para a prevenção e manutenção de uma saúde de qualidade, (mesmo levando em conta os poucos recursos disponibilizados pelos Governos Estadual e Federal.) Obrigando o município a cada ano aumentar mais seu percentual aplicados na saúde, só assim para conseguirmos ter uma saúde que venha a atender a demanda de nossa comunidade que vem exigindo mais e mais do Município, Nosso Município tem a cada ano melhorado e ampliado seus programas de atendimento a saúde.

Entendemos tudo isso ser necessário e importante para podermos muitas e muitas vezes aliviar a dor e o sofrimento e até a morte de nossos Municípes.

3- DO DESEMPENHO DA ARRECAÇÃO CONFORME ART. 58 DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

A Receita Orçamentária teve o seguinte desempenho no exercício que se encerrou:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

TÍTULO	PREVISÃO	EXECUÇÃO	DIFERENÇAS
RECEITAS CORRENTES	34.498.824,32	32.325.242,46	-2.172.581,86
Receita Tributária	5.185.919,51	3.652.057,09	-1.533.862,42
Receita de Contribuições	635.000,00	619.736,28	-15.263,72
Receita Patrimonial	214.900,00	425.721,59	210.821,59
Receita Agropecuária	0,00	0,00	0,00
Receita Industrial	0,00	0,00	0,00
Receita de Serviços	62.000,00	50.785,38	-11.214,62
Transferências Correntes	28.140.304,81	27.221.191,37	-919.113,44
Outras Receitas Correntes	46.200,00	91.304,03	51.184,03
RECEITAS DE CAPITAL	2.370.000,00	2.825.979,11	455.979,11
Operações de Crédito	0,00	0,00	0,00
Alienação de Bens	15.000,00	312.387,44	297.387,44
Transferências de Capital	355.000,00	2.513.591,67	2.158.591,67
Receita corrente Intra-orçamentárias	315.000,00	398.689,55	83.689,55
Deduções	-3.703.955,22	-3.334.969,34	- 368.985,88
SOMA	33.479.869,10	32.133.680,51	- 1.346.188,59

3.1) ANÁLISE QUANTO AO DESEMPENHO DA ARRECAÇÃO

3.1.1) QUANTO ÀS RECEITAS TRIBUTÁRIA

Podemos constatar que, a receita tributária ficou aquém da previsão para o exercício, isso significa que há muita inadimplência e atribuímos isso a crise financeira já citada que atinge a todos.

3.1.1.1) MEDIDAS NO SENTIDO DE RECUPERAÇÃO DE CRÉDITOS TRIBUTÁRIOS

Destacamos que as ações implementadas pelo Município no sentido de fiscalização tributária foram as seguintes:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

a) O Município fez cobranças administrativas disponibilizando um servidor para cuidar da cobrança da dívida ativa o qual foi bem-sucedido o que é possível constata no aumento da arrecadação da Dívida ativa.

3.1.1.2) AÇÕES NO SENTIDO DE COMBATE À SONEGAÇÃO E INCREMENTO DE RECEITAS TRIBUTÁRIAS:

Foi a Equipe volante e todas as ações do PIT – Programa de Integração Tributária.

Foi intensificado o trabalho na produção primária e acompanhamento do valor adicionado das empresas cujo resultado é possível verificar com o aumento do ICMS nos últimos anos.

Por fim, destacamos que todas as ações estão retratadas nas demonstrações contábeis e orçamentárias e os aspectos mais relevantes da execução orçamentária encontram-se apresentadas nesta exposição circunstanciada. Todavia, colocamo-nos a disposição para quaisquer esclarecimentos e apresentação de documentos que se façam necessários como cumprimento do mandamento constitucional de prestar contas.

RELATO SOBRE AS AÇÕES DO EXECÍCIO 2018.

Quando encerramos o exercício de 2017, em nosso relatório sobre as ações daquele exercício falamos: (...)“*Por fim é importante dizer que apesar de vivermos um momento difícil diante da realidade de uma crise, financeira, política, econômica e institucional, estamos comprometidos com coisa pública levando em conta as necessidades da população que é o objeto da administração pública e tentando sobreviver nesse período turbulento para que num futuro próximo consigamos chegar ao tão sonhado equilíbrio financeiro.*”

O ano de 2018, novamente nos desafiamos para efetivamente colocarmos em prática nosso plano de gestão dos recursos públicos, com a intenção de obter melhores resultados. Levando em conta as dificuldades vivenciadas em 2017, primeiro ano de nossa gestão, decidimos radicalizar na maneira de encarar os gastos e despesas públicas. Frente às inúmeras



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

dificuldades que se encontravam no horizonte, tomamos algumas medidas, a saber:

- 1) Exoneração dos secretários que não fossem servidores do quadro, bem como de outros cargos em comissão. Trabalhamos com o menor número possível de Ccs, desde a entrada em vigor da Lei de Responsabilidade Fiscal, (LRF). Em 2017 trabalhamos com uma média de 24 CCs já em 2018 foi com uma média de 18 CCs.
- 2) Efetivo controle das despesas, com planejamento nos gastos, priorizando a área de educação e saúde. No setor de obras realizamos os serviços prioritários com trabalho de sequência, não desperdiçando tempo e combustível;
- 3) Priorizamos o setor de arrecadação. Implementamos mais uma etapa do PIT, realizamos cobranças da dívida ativa, oportunizamos acerto de contas através de programas específicos aos interessados, bem como orientamos nossos agricultores e comerciantes, através de equipes volantes, sobre a importância de retirar notas. Aos cidadãos, trabalhamos a conscientização para retirar cupom fiscal através da campanha da Nota Fiscal Gaúcha com o intuito de melhorar a arrecadação.

Trabalhamos para otimizar a aplicação dos recursos públicos. Damos sequência aos programas que contribuem diretamente para aumentar a cidadania e autoestima das pessoas- Ação Solidária que visa a integração de pessoas ao mercado de trabalho recebendo uma bolsa mensal como forma de incentivo à qualificação com vagas reservadas às mulheres e aos portadores de necessidades, Implantação das Práticas Integrativas e Complementares de Saúde, as PICS, com o objetivo de reduzir as doenças, melhorando a qualidade de vida das pessoas, realizamos algumas obras nas escolas da rede escolar que nos permitem em 2019 não ter nenhuma criança fora da educação infantil, ou seja ZERO falta de vaga.

Além de elencar nossas ações, temos que falar de nossas dificuldades de gestão que fogem de nossa responsabilidade direta, a saber:

- 1) Aumento da alíquota de amortização do passivo do RPPS, que saltou de 22,20% em 2017 para 25,85% em 2018, mesmo com todas essas dificuldades, conseguimos pagar em dia a contribuição do RPPS em 2018, um fato inédito pois nos últimos seis anos o exercício financeiro se fazia necessário o parcelamento



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

dessa contribuição. Essa alíquota em 2016 era de 18,65%, portanto em dois essa alíquota aumentou 7, 20%, um valor muito elevado, sem contar o aumento vegetativo da folha. Essa preocupação quanto às alíquotas do RPPS são as mesmas do conselheiro do TCE-RS, Sr. Cezar Miola, conforme matéria publicada no jornal Correio do Povo de 26/01/2019, pg 10, na coluna de Taline Oppitz, quando cita (...) *que dos 327 municípios que optaram por fundo e previdência próprio, já são 39 municípios que acumulam um ativo superior ao orçamento anual do próprio município. (...)*, portanto, nossa preocupação também está nessa questão.

- 2) Havia a expectativa dos municípios brasileiros contarem com um recurso extra, o ISS sobre Cartões de crédito e leasing, fato que acabou não se concretizando, pois houve uma ação judicial por parte da associação nacional de Bancos;
- 3) Temos recursos atrasados de repasses na área de saúde do estado, por força de convênios, o que acaba prejudicando as contas municipais, pois o município é obrigado a pagar seus compromissos sem receber recursos da esfera estadual.
- 4) Por fim temos a questão da recessão econômica a nível nacional que acaba estagnando o valor dos repasses constitucionais aos municípios e estados.

Concluo com a mesma citação do início deste relato: (...) *“Por fim é importante dizer que apesar de vivermos um momento difícil diante da realidade de uma crise, financeira, política, econômica e institucional, estamos comprometidos com coisa pública levando em conta as necessidades da população que é o objeto da administração pública e tentando sobreviver nesse período turbulento para que num futuro próximo consigamos chegar ao tão sonhado equilíbrio financeiro.”*

Constantina, 28 de janeiro de 2018


Gerri Sawaris
Prefeito Municipal



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

ATIVIDADES DESENVOLVIDAS PELA SECRETARIA DE EDUCAÇÃO E CULTURA 2018

Este ano a Rede Municipal contou com **1.157 alunos** matriculados desde a Creche I à anos finais do Ensino Fundamental, proporcionando um ensino de qualidade, alimentação saudável com acompanhamento nutricional e transporte escolar, visando sempre o trabalho em equipe e o pleno desenvolvimento da nossa sociedade para todos. Incentivo a compra de produtos da agricultura familiar.

Muitas atividades foram desenvolvidas no decorrer deste ano letivo sendo:

- **Reformas na EMEI-** espaço físico (colocação de portas de vidro acesso ao refeitório, colocação do piso emborrachado na pracinha em parceria com a escola, compra de brinquedos educativos, eletrodomésticos para o bom funcionamento do educandário).
- **Reformas na Escola Santa Terezinha-** Espaço físico (em parceria com a escola melhorias na pracinha, construção da calçada, aquisição de materiais
- **Reformas na Escola Amândio Araújo-** Reformas de espaço físico par atender 4 novas (total de 40 vagas) turmas de creche I e II, nos turnos da manhã e tarde. Aquisição de mobiliário adequado para esta faixa etária
- Compras de brinquedos playground para todas as Escolas, cama elástica, piscina de bolinha, gangorras, escorregador, balanços.
- Aquisição de computadores, notebook, projetores multimídias, impressoras, ar condicionado, televisores.
- Dedetização nas Escolas e limpeza nas caixas de água.
- Processo seletivo para contratação emergencial (para professores, monitores, serventes, motoristas, secretários, bibliotecários).



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

- Parceria com os Projeto Arte e Vida mantidos pelas Secretaria da Saúde e Assistência Social para crianças e adolescentes com atividades complementares tendo esporte, dança, banda marcial, Caratê.
- Incentivo a leitura com autor presente e compra de livros.
- Auxílio para as Escolas do Campo em viagens de conhecimento.
- Segunda edição em andamento “Crianças constantinenses escrevendo histórias”, publicação prevista para o mês de abril de 2019.
- Concurso Soletrando e Aluno Ligado, Programa Educação Fiscal e incentivo a comunidade escolar sobre o cadastramento na Nota Fiscal Gaúcha.
- Exposições Culturais mensais na Casa da Cultura Professor Bia.
- Jogos Escolares em homenagem ao dia do Estudante
- Hora Cívica – Semana da Pátria nas Escolas
- Desfile Cívico em homenagem à Pátria
- Incentivo à Cultura Gaúcha, Festival da Poesia, Canta Tchê. Auxílio transporte para as internadas artísticas e culturais.
- Reuniões Mensais com os membros da Rede de Apoio à Escola
- Reativação do AEE- atendimento educacional especializado para alunos com deficiência intelectual e múltipla.
- Oficinas de aprendizagem – reforço escolar
- Autonomia financeira para as escolas da rede Municipal
- Auxílio financeiro para a APAE além de cedência de professor, motorista, servente, assistente social, combustível, merenda escolar.
- Apoio e incentivo as equipes diretivas nas diferentes atividades realizadas nas escolas.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

- Incentivo ao Enceja, ENEM, Cursos Técnicos e Educação Superior Polo UAB-Constantina. Passe livre estudantil auxílio financeiros para o transporte universitário e transporte semanal para os estudantes de Frederico Westphalen aos domingos.
- Parceria para 2018 com o Universidade Federal da Fronteira Sul de Erechim para Formação Continuada de Professores em parceria com os Municípios vizinhos de Liberato Salzano, Engenho Velho e Novo Xingú.
- Incentivo à cultura participação no teatro em Barra Funda, Liberato Salzano , Feira de Ciência em Frederico Westphalen, Jornada de Literatura em Passo Fundo.
- Incentivo aos atletas do Esporte JERGRS
- Apresentação Espetáculo Natal realizado em dezembro.
- Programações Natalinas.
- Parceria com as entidades locais as quais foram muito importantes para o desenvolvimento de todas as atividades.
- Diálogo com o Executivo, Secretarias, Legislativo e Comunidade Escolar.

Silvana Cristina Gheller Lunardi

Secretária Municipal de Educação Cultura Desporto e Turismo